

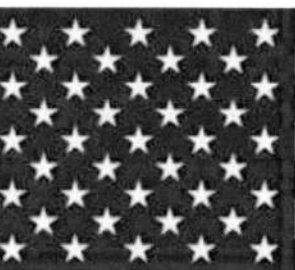
# **Idas y vueltas de la política exterior argentina**

*Continuidades y rupturas en la política exterior  
argentina: relaciones comerciales con Estados Unidos  
1989-99 y 2003-07*

- Alumna: María Belén de Anquín
- DNI: 36957856
- Correo: Belendeanquínhotmail.com.ar
- Fecha de entrega: 14/12/2016



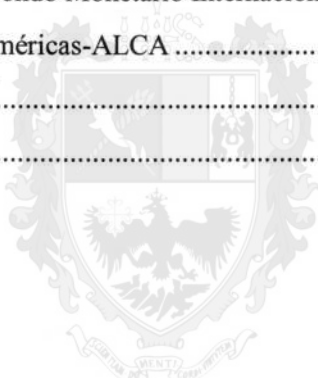
Universidad del Salvador  
Facultad de Ciencias Sociales  
2016



## Índice de Contenido

.....	1
Introducción.....	4
Capítulo I. Consideraciones metodológicas y teóricas.....	5
Investigación.....	5
Determinación y justificación del tema de estudio .....	6
Argumentación por relevancia: definición del problema de investigación .....	7
Objetivos de la investigación.....	9
Objetivo general .....	9
Objetivos específicos.....	9
Tipo de investigación .....	10
Dimensiones de análisis y ejes temáticos .....	10
Técnica de relevamiento de datos .....	11
Capítulo II. Marco Teórico Conceptual .....	11
Estado del Arte.....	11
Política exterior.....	16
Conceptualizando la política exterior.....	16
Los vínculos entre política interior y exterior .....	21
Los modelos de política exterior .....	24
Los modelos de política exterior latinoamericana hacia los Estados Unidos .....	27
Las relaciones económicas internacionales: problemas y ventajas .....	34
Tendencias en comercio internacional .....	36
Capítulo III. La situación Argentina en los '90 .....	40
Breve revisión de los gobiernos de Carlos Saúl Menem 1989-1999.....	40
Política exterior Menemista o neoliberal.....	46
Relación con Estados Unidos.....	51
Relaciones Comerciales.....	60
Balanza Comercial del período .....	60
Comercio exterior con Estados Unidos .....	61
Inversiones norteamericanas en Argentina .....	65
Relaciones indirectas con Estados Unidos .....	67
Argentina y su relación con el Fondo Monetario Internacional (FMI).....	67

Área de Libre Comercio de las América –ALCA .....	69
Capítulo III. Los años de Néstor Kirchner .....	72
Breve reseña del Gobierno de Néstor Kirchner .....	72
Política exterior del período Kirchnerista o post-autonomista.....	74
Relación con Estados Unidos.....	81
Relaciones Comerciales.....	83
Balanza comercial argentina .....	83
Relación comercial con Estados Unidos.....	84
Exportaciones e importaciones .....	86
Inversiones Norteamericanas en Argentina .....	90
Relaciones indirectas con Estados Unidos .....	92
La relación entre Argentina y el Fondo Monetario Internacional (FMI) .....	92
Área de Libre Comercio de las Américas-ALCA .....	95
Conclusiones y Reflexiones Finales.....	97
Bibliografía.....	103



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## **Introducción**

Nuestro país, Argentina, se encuentra inserto dentro de un sistema hemisférico, cuya característica principal ha sido una relación cooperación-conflicto debido a la asimetría de poder dada por las diferencias en fuerzas y recursos con la potencia hegemónica mundial: Estados Unidos.

La república Argentina generalmente se ha definido como un país que ha buscado autonomía de las potencias del sistema internacional: sin embargo, un acercamiento a los diferentes modelos de política exterior evidencia que no ha sido una tendencia inmutable en el tiempo. Las relaciones bilaterales entre ambos países oscilaron permanentemente entre la estrechez y el distanciamiento, dependiendo del momento histórico particular y el gobierno de turno.

El interés de esta investigación se focaliza fundamentalmente en el estudio de los modelos de política exterior desarrollados durante el gobierno de Carlos Menem (1989 -1999) y de Néstor Kirchner (2003-2007) pero en el marco del sistema hemisférico, es decir, la política exterior encuadrada en las relaciones entre Argentina y los Estados Unidos.

La hipótesis de este trabajo sugiere que el modelo de política exterior post-autonomista o kirchnerista significó un cambio abrupto, implicando más cambios que continuidades con respecto al modelo neoliberal en materia comercial. En tal sentido, el primer modelo apostó a la diversificación y alejamiento de Estados Unidos, entendido como una disminución en cuantía del comercio bilateral e inversiones Estados Unidos.

Con respecto a las relaciones entre nuestro país y la potencia mundial se pueden agrupar los posicionamientos en dos grandes grupos.

- análisis del tipo intensivo que consideran abordar la política exterior a partir de las transformaciones políticas económicas impuestas por las crisis, es decir, la transformación operada por el estado y acumulación de poder en vistas de salir de la crisis. Comprende la política exterior en términos de modalidad de gestión y resolución de crisis políticas y económicas.

- análisis del tipo extensivo: diferencian entre varios ejes estructurales: la relación con Estados Unidos, la relación con organismos internacionales de crédito y las negociaciones comerciales multilaterales y bilaterales considerando como fundamental el pragmatismo y las presiones externas.

En la presente investigación, se intentó superar esta dicotomía y se propone un interjuego entre ambos análisis, ya que partimos de una definición de política exterior como un resultando de 3 dimensiones: nacionales, regionales e internacionales.

Partiendo de un estado del arte abundante, el problema existente es la falta de sistematización y de una visión integral del mismo. Además existe una vacancia en torno al estudio minucioso y pormenorizado de las relaciones comerciales entre los dos países mencionados encuadrados dentro de los modelos de política exterior pertinentes. Simultáneamente el estado de arte actual nos permite visualizar la ausencia de un consenso en torno a los cambios y continuidades que vayan más allá del debate en torno a la retórica y a nivel discursivo corroborado con los datos empíricos. Si bien es posible hallar literatura que aborde la temática comercial generalmente siguen estas cuestiones por carriles separados sin comprenderlo en un todo.

En busca de una perspectiva integral y más amplia en torno a este objeto a analizar, el interrogante que se busca responder es el siguiente: ¿Qué cambios y continuidades se han desarrollado en las relaciones comerciales Argentina-Estados Unidos en el marco del Modelo de política exterior Neoliberal (1989-1999) y el Modelo Post-autonomista (2003-2007)?

## **Capítulo I. Consideraciones metodológicas y teóricas**

### **Investigación**

El tema de investigación es el siguiente: continuidades y rupturas de la política exterior Argentina y su reflejo en relaciones comerciales Argentina- Estados Unidos entre dos períodos comprendidos entre 1989-1999 y 2003-2007.

## **Determinación y justificación del tema de estudio**

El fenómeno de estudio seleccionado para la investigación consiste en un abordaje de la política exterior Argentina partiendo de la comparación de dos modelos de política exterior: el modelo que se lo denomina desde la academia neoliberal<sup>1</sup> del gobierno de Menem (1989-1999) y el modelo post autonomista<sup>2</sup> del gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007). Particularmente la atención se centrará en el relacionamiento comercial con Estados Unidos en ambos períodos en concordancia o disonancia con los modelos de política exterior formulados desde nuestro país.

Se definió como eje la vinculación con Estados Unidos debido a que Argentina se encuadra dentro de un sistema hemisférico con la presencia de una potencia hegemónica que impone ciertas reglas de juego, por lo tanto, es menester analizar cómo se han desarrollado las relaciones entre nuestro país y Estados Unidos en dos modelos de política exterior aparentemente antagónicos en su retórica y en el imaginario colectivo.

El tema de investigación reviste de importancia ya que entender las decisiones en política exterior del pasado nos abre el carril para explicar nuestra inserción actual. Es así que el modelo de política exterior del gobierno de Néstor Kirchner es fundamental para comprender nuestra inserción hoy en el sistema internacional. Este gobierno y su consiguiente política exterior implicaron un proceso de redefiniciones ante un nuevo panorama internacional muy disímil al modelo neoliberal imperante hasta el 2003. Durante este período Argentina trató de salir del “corsé” de las políticas neoliberales lo cual supuso una ruptura en el alineamiento automático con Estados Unidos dado hasta ese momento por el Modelo que reinó durante el gobierno de Carlos Menem.

---

<sup>1</sup> Autores como Bernal-Meza(2000) y Cervo (2001) señalan que Argentina abandonó el paradigma de relaciones internacionales Estado-desarrollista y adoptó el paradigma neoliberal recetado por Washington.

<sup>2</sup> La nomenclatura del modelo de política exterior de Néstor Kirchner de “post autonomista” es señalada por Guillermo Figari en “Pautas para la elaboración de una política exterior Argentina de carácter autonomista”. Este autor retoma la categoría de Juan Carlos Puig, estudioso de la política exterior Argentina, quien sostiene la noción de “autonomista” para describir a modelos precedentes. Guillermo Figari actualiza el concepto: la política exterior tiene una marcada tendencia autonomista acompañada por el fomento de la integración regional junto con relaciones maduras y moderadas con la potencia hegemónica.

Consecuentemente, el fenómeno a analizar en el siguiente trabajo será: Los modelos de política exterior del gobierno de Carlos Menem y de Néstor Kirchner y su relación con las relaciones comerciales con Estados Unidos.

### **Argumentación por relevancia: definición del problema de investigación**

La Argentina se encuentra inserta dentro de un sistema hemisférico, cuya característica principal ha sido una relación cooperación-conflicto debido a la asimetría de poder dada por las diferencias en fuerzas y recursos con la potencia hegemónica mundial: Estados Unidos ( Seitz, 1994).

Argentina generalmente ha sido definida como un país que ha buscado autonomía de las potencias del sistema internacional como lo evidencias sus tempranas manifestaciones en la Primera Conferencia Panamericana en 1889 sin embargo si ponemos la lupa en los diferentes modelos de política exterior deja translucir que no es una tendencia generalizada en el tiempo. A decir verdad, las relaciones bilaterales entre Argentina y Estados Unidos oscilaron entre el acercamiento y el distanciamiento dependiendo del gobierno de turno, la realidad interna y el contexto internacional imperante.

En primer lugar, es necesario partir del concepto de política exterior, la cual es entendida como una suma de política públicas nacionales orientadas al ámbito externo, diseñadas con el objetivo de lograr una inserción funcional al/del modelo político, económico, cultural y social imperante (Russell, 1992). Siguiendo esta misma línea, un modelo de política exterior es entendido como un proyecto que conjuga las variables mencionadas contando con un momento original y consecuentes adaptaciones o ajustes dependiendo de las coyunturas presentes particulares. Plantea ciertos hitos centrales o lineamientos a seguir en cada una de las variables partiendo de una determinada construcción de poder y percepción del sistema internacional imperante.

Dentro de cada modelo de política exterior se perfila una política exterior económica conformada principalmente por el estado de las relaciones económicas internacionales (comerciales y financieras).



El interés de esta investigación se focaliza fundamentalmente en el estudio de los modelos de política exterior desarrollados durante el gobierno de Menem (1989 -1999) y de Kirchner (2003-2007) pero en el marco del sistema hemisférico, es decir, la política exterior encuadrada en las relaciones entre Argentina y los Estados Unidos. Simultáneamente, teniendo en consideración la multiplicidad de factores a abordar en cada modelo, estimo oportuno dentro este relacionamiento bilateral lo económico y especialmente en las relaciones comerciales debido a la importancia que reviste lo económico/comercial en un país como el nuestro (predominio de una economía primaria exportadora) y en un mundo cada vez más interconectado: “En la era de la globalización no hay una política económica por un lado y una política exterior propiamente política por el otro. Ambas son dos caras de una misma moneda” (Castro, 2000).

La literatura existente sobre la política exterior argentina durante estos dos momentos históricos es verdaderamente cuantiosa. La misma es desarrollada especialmente por escritores nacionales pertenecientes a la academia o bien producto de aquellos que participan en la “cocina del poder”. Sin embargo, en la abundancia se pierde la profundidad de análisis de cada uno de los modelos de política exterior dando como resultado un estado del arte muy amplio pero al mismo tiempo confuso que omite detalles relevantes. Por otro lado, con respecto a las relaciones con Estados Unidos la realidad es muy similar y no existe un trabajo que logre una comparación completa y efectiva de ambos en las variables que se pretenden analizar.

Con respecto a las relaciones entre nuestro país y la potencia mundial se pueden agrupar los posicionamientos en dos grandes grupos<sup>3</sup>:

- análisis del tipo intensivo que consideran abordar la política exterior a partir de las transformaciones política económicas impuestas por las crisis, es decir, la transformación operada por el estado y acumulación de poder en vistas de salir de la crisis. Comprende la política exterior en términos de modalidad de gestión y resolución de crisis políticas y económicas.

---

<sup>3</sup> Esta clasificación realizada por Rodrigo F. Pascual en “Pragmatismo y autonomía en la política exterior de Néstor Kirchner 2002-2005”.



- análisis del tipo extensivo: diferencian entre varios ejes estructurales: la relación con Estados Unidos, la relación con organismos internacionales de crédito y las negociaciones comerciales multilaterales y bilaterales (OMC, EU, ALCA), considerando como fundamental el pragmatismo y las presiones externas.

Como se mencionó más arriba el problema existente es la falta de sistematización y de una visión integral del mismo y el vacío de un estudio detallado de las relaciones comerciales entre los países en cuestión. De esta manera, el interrogante que guía la presente investigación es el siguiente:

*¿Qué cambios y continuidades se han desarrollado en las relaciones comerciales Argentina-Estados Unidos en el marco del Modelo de política exterior Neoliberal (1989-1999) y el Modelo Post-autonomista (2003-2007)?*

A continuación se hipotetiza la siguiente respuesta al interrogante de investigación: “El modelo de política exterior Post-autonomista significó un cambio abrupto, implicando más cambios que continuidades con respecto al modelo Neoliberal en materia comercial donde el primer modelo mencionado apostó a la diversificación y alejamiento de Estados Unidos, entendido como una disminución en cuantía del comercio bilateral e inversiones Estados Unidos”

## **Objetivos de la investigación**

### **Objetivo general**

A lo largo del desarrollo de la investigación se pretende:

Identificar y analizar las continuidades y rupturas en las relaciones comerciales Argentina-Estados Unidos y su compatibilidad con los modelos de política exterior: Neoliberal (1989-1999) y Post-autonomista (2003-2007).

### **Objetivos específicos**

Para alcanzar el objetivo general se proponen las siguientes metas específicas:

- Identificar y explicar los principales lineamientos de los modelos de política exterior Neoliberal (1989-1999) y el modelo de política exterior Post autonomista (2003 -2007)
- Describir las relaciones comerciales entre Argentina y Estados Unidos basada en exportaciones e importaciones
- Desarrollar un análisis de la balanza comercial en cada uno de los gobiernos en su relación bilateral con Estados Unidos.
- Analizar las inversiones extranjeras directas norteamericanas en Argentina en cada período analizado
- Identificar y describir la postura adoptada por cada gobierno en torno al proyecto ALCA.
- Comparar las relaciones comerciales en los dos períodos mencionados en articulación con los lineamientos de política exterior de cada período

### **Tipo de investigación**

La investigación será de tipo cualitativa teórica-descriptiva ya que pretende detallar los rasgos sobresalientes de los modelos de política exterior del gobierno Menemista y Kirchnerista centrándose en la vinculación comercial con Estados Unidos.

Se expondrán y resumirán los lineamientos centrales de cada política exterior y la vinculación de Estados Unidos a nivel comercial para finalmente analizar minuciosamente y extraer comparaciones y conclusiones.

### **Dimensiones de análisis y ejes temáticos**

Las dimensiones analizar del objeto de estudio serán divididas en dos. Por un lado, se analizará la política exterior en términos generales de cada gestión entendida como modelo y la segunda dimensión estará compuesta por la relación comercial entre Estados Unidos y Argentina.

En cuanto a la política exterior se tomará en cuenta el eje de temático de la política exterior con los Estados Unidos.

Dentro de la dimensión relación comercial se tendrán en cuenta diferentes ejes temáticos: